



Администрация Свободненского района Амурской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.07.2026

№ 436

г. Свободный

Об утверждении Программы
оздоровления муниципальных
финансов Свободненского
района на 2026–2029 годы

Во исполнение подпункта «а» пункта 5 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации от 18.04.2026 № Пр-945, в целях оздоровления муниципальных финансов Свободненского района,

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу оздоровления муниципальных финансов Свободненского района на 2026–2029 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации В.В Ячного.

3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования в сетевом издании – «Официальный бюллетень органов местного самоуправления Свободненского района» (<http://svobregionadm.ru>) и подлежит размещению на официальном сайте администрации Свободненского района (<http://svobregion.amurobl.ru>).

Глава Свободненского района

Э.С Агафонова

Приложение
к постановлению
администрации
Свободненского района
от 03.07.2026 № 436

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации
Свободненского района
от 03.07.2026 № 436

Программа
оздоровления муниципальных финансов Свободненского района
на 2026–2029 годы

I. Общие положения

Программа оздоровления муниципальных финансов Свободненского района на 2026–2029 годы (далее – Программа) направлена на формирование бюджетной политики Свободненского района, ориентированной на развитие экономики при сохранении стабильного уровня доходов консолидированного бюджета и финансирование первоочередных направлений расходов.

Программа определяет основные направления деятельности органов Свободненского района, органов местного самоуправления муниципальных образований Свободненского района в целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами Свободненского района и эффективного использования бюджетных средств путем осуществления мер, направленных на социально-экономическое развитие района в финансовой и бюджетной сферах, мобилизацию доходов, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетной системы Свободненского района, оптимизацию структуры и уровня муниципального долга, на период до 2029 года.

План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Свободненского района на 2026–2029 годы приведен в приложении к Программе (далее – План мероприятий по реализации Программы).

II. Характеристика текущего состояния муниципальных
финансов и анализ результатов реализации
подготовленных ранее программ и планов

В 2022 году постановлением администрации Свободненского района от

13.10.2022 № 641 был утвержден План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования «Свободненский район» на 2023–2025 годы. Постановлением администрации Свободненского района от 16.10.2025 № 514 срок реализации мероприятий указанного Плана продлен до 2027 года.

Согласно Плана в необходимом объеме обеспечены расходы на реализацию национальных проектов и указов Президента Российской Федерации в части поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, выполнены публичные нормативные обязательства района, оптимизированы расходы на укрепление материально-технической базы бюджетных и автономных учреждений.

Информация о показателях исполнения консолидированного бюджета Свободненского района за 2018-2025 годы представлена в таблице.

Таблица

Информация о показателях исполнения консолидированного
бюджета Свободненского района за 2018–2025 годы

млн. рублей

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы	822,6	834,9	905,9	1040,7	1068,0	1148,9	1449,2	1759,6
<i>в том числе:</i>								
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	371,2	354,3	298,8	347,6	388,7	376,6	603,5	939,7
<i>Безвозмездные поступления</i>	451,4	480,6	607,1	693,1	679,3	772,3	845,7	819,9
Расходы	700,6	870,3	957,1	1014,1	1074,5	1136,8	1365,0	1570,7
Дефицит(-) / Профицит(+)	122,0	-35,4	-51,2	26,6	-6,5	12,1	84,2	188,9
Объем муниципального долга на конец периода	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

III. Цели и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение финансирования первоочередных направлений расходов и развитие экономики при сохранении стабильного уровня доходов консолидированного бюджета.

Для достижения поставленной цели необходимо продолжить реализацию следующих задач:

1) сохранение и наращивание доходной базы бюджета Свободненского района за счет повышения собираемости налогов, расширения налогооблагаемой базы, стимулирования инвестиционной деятельности;

2) гарантированное выполнение первоочередных расходных обязательств;

3) оптимизация непрофильных и низкоэффективных расходов для высвобождения средств на приоритетные направления;

4) внедрение инструментов стратегического планирования и оценки эффективности бюджетных расходов.

IV. Способы и инструменты решения задач

Выполнение задач, указанных в разделе III Программы, осуществляется посредством достижения устойчивого баланса между сохранением и наращиванием доходной базы консолидированного бюджета, гарантированным выполнением первоочередных расходных обязательств, а также целенаправленного финансирования программ развития за счет оптимизации низкоэффективных расходов и внедрения современных инструментов стратегического планирования и комплексной оценки эффективности бюджетных расходов.

V. Риски реализации Программы

Реализация Программы связана с возникновением рисков как внешнего, так и внутреннего характера.

К основным рискам реализации Программы относятся следующие:

1. В области доходов консолидированного бюджета:

1) возможное изменение федерального налогового и бюджетного законодательства в части налогообложения и нормативов зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

2) неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме.

2. В области расходов консолидированного бюджета:

1) риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

2) риски, связанные с принятием на региональном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

3) риски, связанные с ухудшением геополитической ситуации.

3. В области управления муниципальным долгом:

За период с 2018 по 2025 год в бюджете Свободненского района расходов на обслуживание муниципального долга не было. В целях сохранения положительной тенденции необходимо в дальнейшем проводить комплекс мероприятий для исключения следующих рисков:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов консолидированного бюджета района, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств районного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) в случае привлечения заимствований: процентный риск – вероятность увеличения объема расходов районного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центральным банком

Российской Федерации размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств Свободненского района;

3) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности – отсутствие в консолидированном бюджете района заемных средств для исполнения в полном объеме расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников аукционов по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

VI. Механизм реализации Программы, контроль за ходом ее реализации

Координатор Программы – финансовое управление администрации Свободненского района, ответственные исполнители Программы – главные распорядители средств бюджета, органы местного самоуправления муниципального образования Свободненский район, ответственные за реализацию мероприятий Плана мероприятий по реализации Программы.

Координатор Программы в рамках осуществления контроля за реализацией мероприятий Плана мероприятий по реализации Программы обеспечивает выполнение следующих мероприятий:

1) разрабатывает и согласовывает в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Программы;

2) осуществляет мониторинг и оценку хода реализации Программы;

3) вносит необходимые изменения в Программу;

4) организует размещение на официальном сайте администрации Свободненского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет текста Программы;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Амурской области.

Ответственные исполнители Программы:

1) разрабатывают и согласовывают в установленном порядке проекты нормативных правовых актов, необходимых для выполнения мероприятий Плана мероприятий по реализации Программы;

2) принимают меры по минимизации рисков, связанных с реализацией Программы;

3) ежеквартально, в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляют координатору Программы информацию о ходе реализации мероприятий Плана мероприятий по реализации Программы и объеме полученного бюджетного эффекта по форме, устанавливаемой координатором Программы.

VII. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы за отчетный период проводится координатором Программы путем сравнения плановых (целевых) показателей и сроков реализации мероприятий Плана мероприятий по реализации Программы и их фактических значений.

Результаты оценки эффективности реализации Программы используются для уточнения (корректировки) перечня и целевых показателей мероприятий Плана мероприятий по реализации Программы.

Приложение к
Программе оздоровления
муниципальных финансов
Свободненского района
на 2026–2029 годы

План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов бюджета Свободненского района
на 2026–2029 годы

1. Мероприятия, направленные на увеличение доходов бюджета Свободненского района

№ п/п	Наименование меро- приятия	Механизм реали- зации	Органы, ответ- ственные за ре- ализацию меро- приятия	Срок реализа- ции	Целевой показа- тель	Единица измерения	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с нормативными правовыми актами муниципальных образований о налогах и сборах, с представлением информации в министерство финансов области, принятие решения о сокращении неэффективных налоговых льгот	Внесение изменений в нормативные правовые акты муниципальных образований	Финансовое управление администрации Свободненского района	Ежегодно, до 15 августа	Эффективность налоговых льгот	Процент	100	100	100	100
2.	Установление экономически обоснован-	Проведение еже- годного монито-	Финансовое управление ад-	Ежегодно, до 1 января	Дополнительное поступление	Тыс. рублей	0,0	5,2	5,2	5,2

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Органы, ответственные за реализацию мероприятия	Срок реализации	Целевой показатель	Единица измерения	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	ных налоговых ставок в отношении объектов недвижимости, соответствующих критериям статьи 378 ² Налогового кодекса Российской Федерации, с учетом принципа территориального нахождения объекта и его кадастровой стоимости	ринга и оценки эффективности установленных налоговых ставок	министрации Свободненского района Отдел по управлению имуществом администрации Свободненского района		доходов в бюджет					
3.	Работа с работодателями, имеющими среднюю заработную плату ниже минимального размера оплаты труда или имеющими признаки неформальной занятости, через межведомственные комиссии по противодействию нелегальной занятости (далее - комиссии), в том числе: - инициирование и проведение информационно-рейдовых мероприятий администрациями муниципальных образований, через созданные комиссии на терри-	Проведение информационно-рейдовых мероприятий, функционирование комиссии	Рабочая группа по нелегальной занятости на территории Свободненского района	Ежеквартально, до 15 числа третьего месяца квартала, следующего за отчетным	Дополнительные поступления доходов в бюджет	Тыс. рублей	5,0	10,0	10,0	10,0

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Органы, ответственные за реализацию мероприятия	Срок реализации	Целевой показатель	Единица измерения	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	тории муниципального образования с привлечением представителей УМВД России по Амурской области, УФНС России по Амурской области, Государственной инспекции труда в Амурской области, в отношении работодателей, имеющих признаки нелегальной занятости, установленных в рамках межведомственного взаимодействия и (или) по обращениям физических лиц									
4.	Обеспечение реализации мероприятий по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым доходам местного бюджета и принятию эффективных мер по ее урегулированию	Ведение претензионной исковой работы	Отдел по управлению имуществом администрации Свободненского района	Ежегодно до 15 февраля года следующего за отчетным	Дополнительно поступление доходов в бюджет	Тыс. рублей	600,0	700,0	700,0	700,0
5.	Повышение налоговых ставок по местным налогам	Внесение изменений в нормативные правовые акты муниципального	Отдел по управлению имуществом администрации	Ежегодно до 01 января года следующего за отчетным	Дополнительно поступление доходов в бюджет	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Органы, ответственные за реализацию мероприятия	Срок реализации	Целевой показатель	Единица измерения	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		образования	Свободненского района							

2. Мероприятия по оптимизации расходов бюджета Свободненского района

№ п/п	Наименование мероприятия	Механизм реализации	Органы, ответственные за реализацию мероприятия	Срок реализации	Целевой показатель	Единица измерения	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Оптимизация расходов на муниципальное управление					Тыс. рублей	2255,0	11701,7	11881,7	11881,7
1.1	Сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления	Пересмотр и корректировка штатного расписания	Отдел экономики администрации Свободненского района	2026–2029 годы	Сокращение расходов	Тыс. рублей	1925,0	11401,7	11551,7	11551,7
1.2	Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления	Ежегодная инвентаризация муниципального имущества Вовлечение в оборот неиспользуемых объектов	Отдел по управлению имуществом администрации Свободненского района	2026–2029 годы	Сокращение расходов	Тыс. рублей	300,0	300,0	300,0	300,0
2.	Оптимизация расходов на содержание бюд-					Тыс. рублей	21721,7	27624,6	27794,4	27994,4

№ п/п	Наименование меро- приятия	Механизм реализации	Органы, от- ветственные за реализа- цию меро- приятия	Срок реали- зации	Целевой показатель	Едини- ца из- мере- ния	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	жетной сети, а также численности работни- ков бюджетной сферы									
2.2	Увеличение объема расходов за счет дохо- дов от внебюджетной деятельности бюджет- ных и автономных учреждений, за исклю- чением доходов от сда- чи в аренду имущества, не используемого для выполнения муници- пального задания	Мониторинг доходов (рас- ходов) по внебюджет- ной деятель- ности	Главные рас- порядители бюджетных средств, имеющие подведом- ственные учреждения	2026–2029 годы	Прирост расходов учрежде- ний за счет дохо- дов от внебюд- жетной деятель- ности в сравнении с преды- дущим годом	Тыс. рублей	73,2	73,2	74,0	74,0
2.3	Оптимизация субсидий бюджетным и авто- номным учреждениям на муниципальное за- дание и иные цели	Проведение анализа нагрузки на бюджетную сеть (контин- гент, количе- ство бюд- жетных учреждений, количество персонала, используе- мые фонды,	Главные рас- порядители бюджетных средств, имеющие подведом- ственные учреждения	2026–2029 годы	Сокраще- ние расхо- дов	Тыс. рублей	21648,5	27551,4	27720,4	27920,4

№ п/п	Наименование меро- приятия	Механизм реализации	Органы, от- ветственные за реализа- цию меро- приятия	Срок реали- зации	Целевой показатель	Едини- ца из- мере- ния	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		объемы и ка- чество предоставля- емых госу- дарственных услуг, вос- требован- ность услуг у потребителей в разрезе бюджетных учреждений)								
3.	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд		Главные рас- порядители средств			Тыс. рублей	20000,0	20000,0	20000,0	20000,0
3.1	Оптимизация расходов на осуществление заку- пок на муниципальном уровне	Экономия при проведе- нии муници- пальных за- купок, ис- ключение случаев не- обоснованно- го завышения стоимости муниципаль- ных контрак- тов	Главные рас- порядители бюджетных средств, имеющие подведом- ственные учреждения	2026-2029 годы	Сокраще- ние расхо- дов	Тыс. рублей	20000,0	20000,0	20000,0	20000,0
4.	Совершенствование мер социальной под-						0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование меро- приятия	Механизм реализации	Органы, от- ветственные за реализа- цию меро- приятия	Срок реали- зации	Целевой показатель	Едини- ца из- мере- ния	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	держки									
4.1	Пересмотр (оптимиза- ция) действующих мер социальной поддержки	Внесение из- менений в нормативные правовые ак- ты округа	Отдел эконо- мики адми- нистрации Свободнен- ского района	2026-2029 годы	Сокраще- ние расхо- дов	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Оптимизация инвести- ционных расходов, суб- сидий юридическим лицам					Тыс. рублей	300,0	12300,0	13300,0	13300,0
5.1	Сокращение расходов на капитальные вложе- ния	Проведение инвентариза- ции инвести- ционных рас- ходов	Главные рас- порядители средств	2026-2029 годы	Сокраще- ние расхо- дов	Тыс. рублей	300,0	12300,0	13300,0	13300,0
5.2	Пересмотр предостав- ления из местного бюджета субсидий юридическим лицам	Отказ от суб- сидий, не влияющих на обеспечение жизнедея- тельности населения	Органы местного са- моуправле- ния Свобо- денского му- ниципально- го района		Сокраще- ние расхо- дов	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0
5.3	Пересмотр предостав- ления из местного бюджета субсидий не- коммерческим органи- зациям	Предоставле- ние субси- дий, исходя из эффектив- ности расхо- дов и плани- руемых ре- зультатов	Органы местного са- моуправле- ния Свобо- денского му- ниципально- го района		Сокраще- ние расхо- дов	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Наименование меро- приятия	Механизм реализации	Органы, от- ветственные за реализа- цию меро- приятия	Срок реали- зации	Целевой показатель	Едини- ца из- мере- ния	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ИТОГО:							44276,7	71626,3	72976,1	73176,1

3. Мероприятия по оптимизации структуры и уровня муниципального долга

№ п/п	Наименование меро- приятия	Механизм реал- изации	Органы, ответ- ственные за ре- ализацию меро- приятия	Срок реали- зации	Целевой показа- тель	Единица измере- ния	Бюджетный эффект			
							2026 год	2027 год	2028 год	2029 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Обеспечение полного и своевременного исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга	Мониторинг полного и своевременного исполнения обязательств		В течение года	Выполнение долговых обязательств	Процен- ты	100	100	100	100
2.	Обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств, принятых муниципальным образованием	Мониторинг полного и своевременного исполнения обязательств		В течение года	Отсутствие штрафных и санкционных выплат по долговым обязательствам	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Экономия на расходах по обслуживанию муниципального долга, ограничение ставки по кредитам, от кредитных организаций размером ключевой ставки, установленной Центральным банком Россий-	Проведение мониторинга процентных ставок по кредитам кредитных организаций		В течение года	Сокращение расходов	Тыс. рублей				

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	ской Федерации, увеличенной на 2,5 процента годовых									
4	Сокращение объема рыночных заимствований			В течение года	Сокращение объема рыночных заимствований	Тыс. рублей				